



> Retouradres Postbus 20201 2500 EE Den Haag

Cluster Bedrijf

Korte Voorhout 7
2511 CW Den Haag
Postbus 20201
2500 EE Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Inlichtingen

Datum 9 mei 2019
Betreft Besluit op Wob-verzoek met betrekking tot rapportage
Toezichtsplan Arbeidsrelaties

Ons kenmerk

2019-0000064500

Uw brief (kenmerk)

7 maart 2019

Geachte

Bij brief van 7 maart 2019, ontvangen op 11 maart 2019, heeft u bij het Ministerie een verzoek ingediend als bedoeld in artikel 3, eerste lid, van de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob). U heeft – kort gezegd – verzocht om documenten met betrekking op de rapportage Toezichtsplan Arbeidsrelaties van 5 maart 2019.

Bij brief van 18 maart 2019 is de ontvangst van uw Wob-verzoek bevestigd en is de beslistermijn verdaagd tot 6 mei 2019. Met excuses voor de langere behandelduur, doe ik u hierbij het besluit toekomen.

Wettelijk kader

Uitgangspunt van de Wob is dat er in het belang van een goede en democratische bestuursvoering, voor degene die om informatie verzoekt een recht op openbaarmaking van de informatie bestaat. De Wob ziet op de openbaarmaking van gegevens die in documenten zijn vastgelegd, voor zover deze documenten nog niet openbaar zijn. Voorts kan het bestuursorgaan besluiten om op grond van de uitzonderingsgronden genoemd in de artikelen 10 en 11 van de Wob of op grond van een geheimhoudingsplicht documenten (gedeeltelijk) niet openbaar te maken.

Uw verzoek

U heeft verzocht om het volgende:

"het draaiboek, de vragenlijsten, de gespreksverslagen, de vastleggingen en alle andere (papieren en digitale) documenten die gaan over of betrekking hebben op de rapportage Toezichtsplan Arbeidsrelaties van 5 maart 2019 ter zake van de bedrijfsbezoeken die de Belastingdienst bij 100 opdrachtgevers heeft uitgevoerd."

Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek zijn in totaal 14 niet-casusgerichte documenten aangetroffen die binnen de reikwijdte van uw verzoek vallen. Er bestaat geen draaiboek. De documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, die als bijlage 1 bij dit verzoek is gevoegd. In dit besluit wordt verwezen naar de



corresponderende nummers uit de inventarislijst, zodat per document duidelijk is wat is besloten.

Cluster Bedrijf

Ons kenmerk
2019-0000064500

Beoordeling van uw verzoek

Artikel 67 Algemene wet inzake Rijksbelastingen

Op grond van de fiscale geheimhoudingsplicht van artikel 67, eerste lid van de Algemene wet inzake rijksbelastingen (hierna: Awr), mag informatie die te relateren is aan een concrete belastingplichtige en verkregen is bij de uitvoering van de Belastingwet niet openbaar worden gemaakt. Het is vaste rechtspraak dat de fiscale geheimhoudingsplicht prevaleert boven de Wob (ECLI:NL:RVS:2013:1625).

De onderliggende casusgerichte documenten, dat wil zeggen de vastlegging van de verschillende bedrijfsbezoeken en de gespreksverslagen die de Belastingdienst bij 104 opdrachtgevers heeft uitgevoerd, zijn niet geïnventariseerd, omdat deze documenten per definitie in het geheel vallen onder de fiscale geheimhoudingsplicht.

Geheel openbaar

De documenten 3, 5, 6 en 14 komen geheel voor openbaarmaking in aanmerking.

Inspectie controle en toezicht door bestuursorganen

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder d, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van inspectie, controle en toezicht door of vanwege bestuursorganen.

In de documenten 4, 7, 8, 12 en 13 geeft een aantal passages inzicht in het controlesysteem of het controlemechanisme van de Belastingdienst. Als dergelijk inzicht wordt gegeven dan gaat dat ten koste van een effectieve controle door de Belastingdienst. Het openbaar maken van deze passages weegt naar mijn oordeel dan ook niet op tegen het belang van inspectie, controle en toezicht door of vanwege bestuursorganen. De passages waarop deze weigeringsgrond van toepassing is, heb ik gemarkeerd met "10.2.d". Dit is eveneens in de inventarislijst aangegeven.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

In het kader van de bescherming van de persoonlijke levenssfeer worden alle (herleidbare) gegevens van persoonlijke aard niet openbaar gemaakt. In de documenten 1, 2 en 7 tot en met 11, staan persoonsgegevens, zoals namen, e-mailadressen en telefoonnummers van betrokkenen.

Ten aanzien van de bovenstaande persoonsgegevens ben ik van oordeel dat het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. In dat licht worden alle persoonsgegevens, op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob, niet openbaar gemaakt.

Het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet



opweegt tegen het belang van het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen, rechtspersonen dan wel derden.

Cluster Bedrijf

Ons kenmerk
2019-0000064500

Ten aanzien van diverse passages ben ik van oordeel dat dit zou kunnen leiden tot onevenredige benadeling van de Belastingdienst. De passages in de documenten 1, 2 en 12 worden derhalve op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, niet openbaar gemaakt.

Intern beraad

Artikel 11, eerste lid, van de Wob bepaalt dat in geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, geen informatie wordt versterkt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Om te waarborgen dat ambtenaren onderling op openhartige en functionele wijze met elkaar kunnen (blijven) communiceren over het te voeren beleid, staat artikel 11, eerste lid, van de Wob toe dat geen informatie wordt verstrekt over persoonlijke beleidsopvattingen die zijn geuit in het kader van intern beraad.

Document 2 bevat een passage die niet openbaar wordt gemaakt, omdat deze een persoonlijke beleidsopvatting betreft.

Besluit

Gezien het bovenstaand wijs ik uw verzoek (gedeeltelijk) toe.¹

Hoogachtend,
de staatssecretaris van Financiën,
namens deze,

mr. J. de Blicq,
Hoofddirecteur Fiscale en Juridische Zaken

¹ Deze brief is een besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht. Op grond van die wet kunt u tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekendgemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan de Staatssecretaris van Financiën, kamer KV 2.52, Postbus 20201, 2500 EE Den Haag.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en ten minste het volgende bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar zich richt; en
- d. een opgave van de redenen waarom u zich niet met het besluit kunt verenigen.

Voor de goede orde wijs ik u erop dat ten aanzien van mijn beroep op de geheimhoudingsplicht van artikel 67 Awr geen eventueel bezwaar/beroep open staat op grond van de Awb. Een eventueel bezwaar/beroep moet zich beperken tot de vraag of uw verzoek om openbaarmaking op grond van de Wob terecht is afgewezen met een beroep op artikel 67 Awr.

